



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



РЕПУБЛИЧКА
РАДИОДИФУЗНА
АГЕНЦИЈА

Савет Републичке радиодифузне агенције на основу члана 17 и 18 став 2 тачка 2 став 3 и 4 Закона о радиодифузији („Службени гласник Републике Србије“ бр.42/02, 97/04, 76/05, 79/05,62/06 и 85/06) и чланова 39-43 Статута Републичке радиодифузне агенције („Службени гласник Републике Србије“ бр. 102/05) и одредби члана 7-9 и члана 12 Правилника о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе емитерима Републичке радиодифузне агенције, у поступку изрицања мера према АТП „ПАЛМА“ д.о.о. - ТВ Палма плус из Јагодине, ул. Првомајска 6, на седници одржаној дана 12. септембра 2008.године, одлучујући потребном већином у складу са одредбом члана 192 став 2 Закона о општем управном поступку и одредбом члана 20 Статута Републичке радиодифузне агенције („Сл. гласник Републике Србије“ број 102/05) донео је

РЕШЕЊЕ

ИЗРИЧЕ СЕ МЕРА УПОЗОРЕЊА АТП „ПАЛМА“ д.о.о. - ТВ Палма плус из Јагодине, ул. Првомајска 6, због тога што је:

- у време предизборне кампање у свим сегментима предизборног програма имала упадљиву несразмеру предизборног садржаја у корист листе СПС-ПУПС-ЈС,
- у централној информативној емисији „И би дан“, ван изборних блокова, пратила активности локалне самоуправе, емитовала изјаве лидера и осталих челника ЈС као и њихових коалиционих партнера на начин који је био у директној функцији кампање
- у два наврата изоставила да плаћене термине најави и одјави као предизборни програм

чиме је прекршила одредбе 1.1., 1.4 и 1.10 Опште обавезујућег упутства радио и телевизијским станицама (емитерима) за понашање у предизборној кампањи за локалне и парламентарне изборе 2008.

ОБАВЕЗУЈЕ СЕ АТП „ПАЛМА“ д.о.о. - ТВ Палма плус, да одмах по пријему решења изречену меру упозорења објави у свом телевизијском програму у целисти и без изношења коментара о изреченој мери.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



РЕПУБЛИЧКА
РАДИОДИФУЗНА
АГЕНЦИЈА

Образложење

Служба за надзор и анализу Републичке радиодифузне агенције у току вршења надзора над радом емитера у току трајања предизборне кампање за локалне и парламентарне изборе 2008 сачинила је образложени извештај који је достављен Савету РРА.

Након разматрања извештаја стручне службе Савет РРА је покренуо поступак изрицања мера према емитеру АТП „ПАЛМА“ д.о.о - ТВ Палма плус из Јагодине и у складу са одредбама члана 12 Закона о радиодифузији, чланова 40 и 41 Статута РРА и чланова 7 и 8 Правилника о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе емитерима, позвао представника емитера да присуствује седници Савета на дан 12. септембра 2008. године на којој седници се расправља о изрицању мера.

На седници Савета РРА, позвани представник емитера АТП „ПАЛМА“ д.о.о. - ТВ Палма плус је у свему остао код навода писменог изјашњења достављеног дана 10. септембра 2008. године у коме је навео да је убеђења да учешће предизборних садржаја коалиције СПС-ПУПС-ЈС није онолико колико је то наведено у извештају Службе за надзор и анализу РРА, али да подацима о томе не располаже нити је емитер о томе водио посебну евиденцију. Да није било ни једног разлога да емитер не обележава предизборне блокове и да је ако се десило да исти нису одјављени и најављени то само технички пропуст. У вези са делом извештаја који се односи на индиректну кампању, емитер је истакао да ова телевизија редовно информисе о раду локалне самоуправе и да би било нелогично да то није чињено у време кампање.

Савет РРА је из извештаја Стручне службе за надзор и анализу утврдио да је ТВ Палма плус у току предизборне кампање за локалне и парламентарне изборе 2008. године у свим сегментима предизборног програма, како у централним информативним емисијама, тако и изван истих, имала упадљиву несразмеру предизборних садржаја у корист листе СПС-ПУПС-ЈС. Фаворизовање ове коалиције вршено је кроз давање далеко више простора у свим информативним и предизборним емисијама, репризирање појединих предизборних активности и конвенција ове коалиције, што се односи на локалне и парламентарне изборе подједнако. Заступљеност предизборних садржаја исказује се приближно у сразмери 2:1, што значи да листа СПС-ПУПС-ЈС има око два пута више простора него све преостале листе заједно.

Поред тога, на основу извештаја Стручне службе Савет РРА је утврдио да је ТВ Палма плус у централној информативној емисији „И би дан“ ван предизборних блокова пратила активности локалне самоуправе, емитовала изјаве лидера и осталих челника ЈС, као и њихових коалиционих партнера, разним поводима у домену свакодневних активности на целој територији општине Јагодина, при чему су врло често те активности и изјаве биле очигледно у директној функцији кампање како на локалном тако и на републичком нивоу.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



РЕПУБЛИЧКА
РАДИОДИФУЗНА
АГЕНЦИЈА

Даље, из извештаја Стручне службе Савет РРА је утврдио да емитер плаћене термине није најављивао и одјављивао као предизборни програм.

Ценећи утврђене чињенице из извештаја Службе за надзор и анализу као и изнете наводе емитера из писменог изјашњења и изјашњења на седници Савета, Савет РРА је утврдио да је ТВ Палма плус учинила повреде Опште обавезујућег упутства за радио и телевизијске станице (емитере) за понашање у предизборној кампањи за локалне и парламентарне изборе 2008. године.

Наиме, делове извештаја Службе за надзор и анализу који се односе на фаворизовање коалиције СПС-ПУПС-ЈС и очигледну несразмеру заступљености ове коалиције у свим сегментима програма у односу на преостале листе, емитер је оспорио само паушално и то тако да је само убеђења да ова несразмера није била онако наглашена као у извештају, па је Савет чињенице наведене у извештају, а засноване на сталном мониторингу програма емитера током предизборне кампање, прихватио као основ за доношење своје одлуке. Оваквим својим понашањем ТВ Палма плус је прекршила одредбу 1.1 Опште обавезујућег упутства о понашању радио и телевизијских станица (емитера) којом је прописано да су све радио и телевизијске станице на основу члана 5 Закона о избору народних посланика и члана 4 став 2 Закона о локалним изборима дужне да обезбеде равноправност у обавештавању о свим подносиоцима изборних листа и кандидатима са тих листа.

Такође, ТВ Палма плус у суштини није оспорила чињенице о извештавању о раду локалне самоуправе позивајући се да то чини редовно и да би изостављање извештавања у време предизборне кампање било нелогично и да није било у функцији кампање. Међутим, из извештаја Службе за надзор и анализу и података изнетим у истом утврђено је да је ТВ Палма плус у централној информативној емисији „И би дан“, ван изборних блокова, приликом извештавања о раду локалне самоуправе ово чинила очигледно у директној функцији кампање, показујући резултате рада лидера и осталих челника ЈС и њихових коалиционих партнера, свакодневно интервјуишући мештане и посетиоце преносећи њихова дивљења и похвале за рад локалне самоуправе и позивањем на гласање за ту опцију на свим нивоима. На основу овога утврђено је да је ТВ Палма плус прекршила одредбу 1.10. Опште обавезујућег упутства о понашању радио и телевизијских станица (емитера) којом је прописано да у току предизборне кампање емитери треба да из свог програма искључе документарне, игране и сл. емисије и филмове у којима се појављују кандидати са изборних листа и да избегавају друге облике индиректне политичке пропаганде у редовним емисијама.

ТВ Палма плус је у вези са делом извештаја Службе за надзор и анализу који се односи на најављивање и одјављивање плаћених термина навела да се не ради о намерним грешкама него да је то плод изостанка пуне концентрације режијског оператера у тренутцима живе активности. Изостављањем најављивања и одјављивања плаћених термина ТВ Палма плус је прекршила одредбу 1.4 Опште обавезујућег



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



РЕПУБЛИЧКА
РАДИОДИФУЗНА
АГЕНЦИЈА

упуства о понашању радио и телевизијских станица (емитера) којом је утврђена обавеза овог обележавања.

На основу изложеног, Савет је несумњиво утврдио да ТВ Палма плус у току предизборне кампање за локалне и парламентарне изборе 2008. године није поступила у складу са одредбама 1.1, 1.4 и 1.10 Опште обавезујућег упуства о понашању радио и телевизијских станица (емитера). Непоступање по Опште обавезујућем упутству, у складу са одредбом члана 12 став 8 Закона о радиодифузији основ је за изрицање свих врста мера које Агенција може предузети.

Одредбама члана 17 и 18 Закона о радиодифузији предвиђене су врсте мера и услови изрицања истих.

Приликом доношења одлуке о мери која се у конкретном случају изриче ТВ Палми плус, Савет РРА је, поред утврђених непоступања по Опште обавезујућем упутству, ценио и чињеницу да је истом емитеру изречена мера опомене, решењем од 11. априла 2007. године, због неједнаке заступљености политичких странака, коалиција и кандидата у информативној емисији „И би дан“ у току предизборне кампање за парламентарне изборе 2007. године.

Како је ТВ Палма плус поред изречене опомене наставила да поступа супротно обавезама утврђеним Законом о радиодифузији или актом Агенције донетим на основу закона и то на истоветан начин - непоступањем по Опште обавезујућим упутствима о понашању радио и телевизијских станица (емитера) у предизборним кампањама, то су испуњени услови за изрицање мере упозорења предвиђени наведеном законском одредбом.

Приликом доношења одлуке Савет је имао у виду и чињеницу да је одредбом члана 18 став 4 Закона о радиодифузији прописано да се приликом изрицања упозорења утврди и мера коју емитер треба да предузме како би се повреда отклонила па с обзиром да је кампања временски ограничена, то је немогуће утврђивање мере у време када су не само кампања него и избори завршени.

На основу одредбе члана 18 став 5 Закона о радиодифузији емитер је обавезан да изречену меру упозорења објави у свом програму у целости и без изношења коментара о изреченој мери.

Ово Решење је коначно.

Против истог може се покренути управни спор у смислу члана 37 Закона о радиодифузији.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА



РЕПУБЛИЧКА
РАДИОДИФУЗНА
АГЕНЦИЈА

У Београду,
дана 12. септембра 2008. године

Републичка радиодифузна агенција
председник Савета

Епископ јегарски Порфирије